

Warszawa, 13 września 2019 r.

L.dz /ITS/ZP 247/2019

ODPOWIEDŹ NA PYTANIA

Dotyczy: Przetargu nieograniczonego na dostawę sprzętu komputerowego wraz z oprogramowaniem nr sprawy SZ- 222/45/19.

1. Zamawiający, Instytut Transportu Samochodowego działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Pzp przekazuje odpowiedzi na pytania Wykonawców zadane w przedmiotowym postępowaniu:

Pytanie 1

Zwracam się z uprzejmą prośbą o usunięcie zapisów w zakresie wymogu dotyczącego oświadczeń producenta.

Zamawiający żądając oświadczeń producenta do przedmiotowego przetargu stosuje zapisy niezgodne z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od Wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2013 r. poz 231), ponieważ takie oświadczenie wykracza poza zakres dokumentów tam wskazanych.

Zgodnie z wyrokiem KIO/UZP/1268/09 (...) oświadczenie producenta nie jest dokumentem potwierdzającym spełnianie przez danego Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu (art. 25 ust 1 pkt 1 ustawy PZP), ani potwierdzającym spełnianie przez oferowane dostawy wymagań określonych przez Zamawiającego (art. 25 ust 1 pkt 2 ww. ustawy). Należy przy tym podkreślić, iż stosowanie do treści art. 25 ust 1 zd. 1 ustawy PZP – Zamawiający może żądać wyłącznie tych dokumentów, które potwierdzają spełnianie warunków udziału wykonawcy w postępowaniu oraz wymagań w zakresie oferowanego sprzętu. Tym samym żądanie oświadczenia producenta o wskazanej wyżej treści należy uznać za nieuprawnione.

Zamawiający żądając oświadczeń producenta do przedmiotowego przetargu stosuje zapisy niezgodne z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od Wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2013 r. poz 231), ponieważ takie oświadczenie wykracza poza zakres dokumentów tam wskazanych. Zgodnie z wyrokiem KIO/UZP/1268/09 (...) oświadczenie producenta nie jest dokumentem potwierdzającym spełnianie przez danego Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu (art. 25 ust 1 pkt 1 ustawy PZP), ani potwierdzającym spełnianie przez oferowane dostawy wymagań określonych przez Zamawiającego (art. 25 ust 1 pkt 2 ww. ustawy). Należy przy tym podkreślić, iż stosowanie

do treści art. 25 ust 1 zd. 1 ustawy PZP – Zamawiający może żądać wyłącznie tych dokumentów, które potwierdzają spełnianie warunków udziału wykonawcy w postępowaniu oraz wymagań w zakresie oferowanego sprzętu. Tym samym żądanie oświadczenia w tym przypadku sformułowane jako „autoryzacja” producenta, oświadczenie producenta komputera o nie wywiązywaniu się z obowiązków gwarancyjnych. Wykonawca przypomina, że postępowania przetargowe jest prowadzone pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą, a nie pomiędzy Zamawiającym, Wykonawcą i podmiotem trzecim, jakim jest producent – czyli inną firmą prywatną. Producent, firma prywatna, nie jest zobligowana do wystawiania oświadczeń każdemu, kto o nie poprosi. Może się okazać, że przedmiotowe postępowanie przetargowe wygra firma z najdroższą ofertą, tylko dlatego, że przedstawiła odpowiednie oświadczenie producenta. Dodatkowo, Zamawiający pozostając przy obecnych zapisach specyfikacji naraża się na kontrolę postępowania przez odpowiednie instytucje w przyszłości, co może nawet skutkować nałożeniem kar finansowych na projekt, który Zamawiający prowadzi. Dlatego też wnosimy o wykreślenie (wszędzie tam gdzie zostało wymienione wymaganie dostarczenia oświadczenia producenta) wymogu oświadczeń producenta, czy podmiotu trzeciego, nie biorącego udziału w postępowaniu, z przedmiotowego postępowania przetargowego. Dodatkowo, zgodnie z rekomendacjami prezesa UZP z 2010 roku Zamawiający może stosować takie zapisy: np.: *„Serwis urzędzeń musi być realizowany przez producenta lub autoryzowanego partnera serwisowego producenta — wymagane oświadczenie Wykonawcy potwierdzające, że serwis będzie realizowany przez Producenta lub autoryzowanego partnera serwisowego producenta (należy dołączyć do oferty)”*. Należy przedstawiać oświadczenie Wykonawcy, a nie przedstawiać autoryzację, czyli oświadczenie producenta. Dodatkowo, prosimy o zapoznanie się z informacją o wyniku kontroli doraźnej o oznaczeniu UZP/DKUE/KD/24/14, w której jasno stwierdzono, że takie same zapisy jak w przedmiotowej specyfikacji są sprzeczne z ustawą PZP i ograniczają konkurencję.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie z SIWZ zapisów w zakresie wymogu dotyczącego oświadczeń producenta.

Zamawiający żąda ww. oświadczeń na potwierdzenie, iż oferowane dostawy spełniają wymagania określone przez zamawiającego na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp w powiązaniu z art. §13 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

W celu potwierdzenia wykazania, że oferowane dostawy odpowiadają wymaganiom określonym przez zamawiającego, zamawiający może żądać w szczególności m. in: próbek, opisów, fotografii, planów, projektów, rysunków, modeli, wzorów, programów komputerowych, certyfikatów, zaświadczeń itp.

Z przywołanego przepisu wynika, iż wymieniony powyżej katalog jest katalogiem otwartym i przykładowym, w odróżnieniu chociażby od katalogu dokumentów żądanych na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej, gdyż prawodawca użył w tym przepisie sformułowania

„w szczególności”. Oznacza to , że zamawiający może żądać także innych, niż wymienione w § 13 ust.1 pkt. 1 rozporządzenia dokumentów, w celu potwierdzenia, że oferowany przedmiot zamówienia odpowiada wymaganiom określonym przez zamawiającego.

W zakresie katalogu otwartego wypowiedziała się również wielokrotnie KIO.

W wyroku KIO 1725/17 Izba uznała, że Zamawiający w granicach uzasadnionych własnym interesem może wprowadzać takie postanowienia SIWZ, które pozwalają mu na właściwą weryfikację dostarczanego systemu. „Wobec tego, Zamawiający może określić procedurę prezentacji i weryfikacji produktu, która umożliwi mu jego ocenę w zakresie ustanowionych warunków przedmiotowych.”

Z kolei w wyroku KIO 2621/13, Izba uznała, iż „oświadczenie producenta niewątpliwie stanowi dokument opisowy w rozumieniu (...) rozporządzenia w sprawie rodzajów dokumentów (...).”

Zamawiający zaznacza, że w niniejszym postępowaniu nie jest i nie było jego zamiarem ograniczenie konkurencji.

Wykonawcy mogą zaoferować sprzęt różnych producentów. Oświadczenie o przyjęciu zobowiązań jest oświadczeniem woli, możliwym do złożenia przez każdego z nich, trudno więc mówić tu o jakimkolwiek ograniczeniu możliwości przedstawienia ofert pochodzących od różnych producentów. Ze względu na długi okres wymaganej gwarancji, Zamawiające bierze pod uwagę ewentualność zaprzestania w tym czasie prowadzenia działalności przez wybranego Wykonawcę, dlatego dla zabezpieczenia własnych interesów oczekuje oświadczenia producenta o przejęciu w takiej sytuacji zobowiązań gwarancyjnych. Oświadczenie Wykonawcy o przejęciu zobowiązań w przypadku nie wywiązywania się z nich Wykonawcy nie ma logicznego sensu i nie zabezpiecza interesów Zamawiającego.

Dodatkowo należy zauważyć, że żądane dokumenty, są niezbędne do przeprowadzenia postępowania i weryfikacji, czy oferowany przedmiot zamówienia rzeczywiście spełnia wymagania określone przez Zamawiającego w zakresie warunków gwarancji oraz spełnienia wymogu pozostawienia twardych dysków u Zamawiającego w przypadku ich awarii.

Pamiętać także należy, iż opis przedmiotu zamówienia nie musi być określony w taki sposób, aby spełnili go wszyscy wykonawcy działający w danej branży. Zamawiający jako gospodarz postępowania ma prawo ustalić wymogi, które są uzasadnione jego potrzebami i właściwościami przedmiotu zamówienia, a które w istocie mogą spełnić nie wszyscy wykonawcy.

W kontekście powyższego oczywistym jest, że na wycenę oferty wpływa nie tylko sam koszt sprzętu, jego utrzymania i montażu ale także, co jest szczególnie istotne na etapie realizacji zamówienia, koszt serwisu i gwarancji. Dlatego też wykonawca musi skalkulować należycie wszystkie elementy określone w SIWZ, mające wpływ na wysokość ceny ofertowej. Zamawiający ma prawo stawiać wysokie wymagania w zakresie serwisu i gwarancji i zdaje

sobie sprawę, iż oferty złożone przy takich założeniach będą droższe cenowo. Jednocześnie z doświadczenia Zamawiającego wynika, iż wysokie wymagania w zakresie gwarancji powodują niższe koszty na etapie realizacji zamówienia i użytkowania zamówionego sprzętu, a co za tym idzie cykl życia produktu, jako ostateczny koszt jest niższy.

Wyjaśnienia stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i są wiążące przy składaniu ofert.

2. Zamawiający informuje iż działając na podstawie art. 38 ust 4 ustawy Pzp zmienił treść SIWZ w następującym zakresie:

Rozdział VI ust. 5 SIWZ przybrał następujące brzmienie:

5. *Na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp Wykonawca składa wraz z ofertą, dokumenty potwierdzające, że oferowane dostawy spełniają wymagania SIWZ, zgodnie z tabelą poniżej:*

- 1) *dokument w języku polskim lub angielskim potwierdzający spełnienie wymogu osiągnięcia przez oferowany sprzęt średniego wyniku testu Babco 2018, określonego w załączniku nr 1 do SIWZ;*
- 2) *dokument w języku polskim lub angielskim potwierdzający spełnienie wymogu osiągnięcia przez oferowany procesor wyniku w teście PassMark CPU Mark, określonego w załączniku nr 1 do SIWZ poprzez wydruk ze strony <http://cbubenchmark.net>, aktualny na dzień składania ofert;*
- 3) *dokument w języku polskim lub angielskim potwierdzający, że oferowana karta graficzna osiąga wynik w teście Average G3D Mark, określony w załączniku nr 1 do SIWZ, poprzez wydruk ze strony <http://www.videocardbenchmark.net>, aktualny na dzień składania ofert;*
- 4) *zaświadczenia poświadczające, że firma serwisująca posiada ISO 9001:2000 na świadczenie usług serwisowych oraz posiada autoryzację producenta komputera;*
- 5) *oświadczenie podmiotu realizującego serwis lub producenta sprzętu o spełnieniu warunku pozostawiania twardych dysków u Zamawiającego, w przypadku ich awarii;*
- 6) *oświadczenie producenta sprzętu, że w przypadku nie wywiązywania się z obowiązków gwarancyjnych przez Wykonawcę lub firmę serwisującą, przejmie na siebie wszystkie zobowiązania związane z serwisem;*
- 7) *certyfi kat ISO 9001 producenta sprzętu;*
- 8) *certyfi kat ISO 14001 producenta sprzętu;*
- 9) *oświadczenie producenta sprzętu lub generalnego przedstawiciela producenta w Polsce, że w przypadku nie wywiązywania się z obowiązków gwarancyjnych przez Wykonawcę lub firmę serwisującą, przejmie na siebie wszystkie zobowiązania związane z serwisem w przypadku jeśli serwis gwarancyjny będzie realizowany bezpośrednio przez producenta lub generalnego przedstawiciela producenta w Polsce - oświadczenie producenta o świadczeniu przez niego serwisu gwarancyjnego*
- 10) *zaświadczenia w języku polskim lub angielskim poświadczające, że firma serwisująca posiada ISO 9001:2015 na świadczenie usług serwisowych oraz posiada autoryzację producenta sprzętu;*

Typ sprzętu	Spełnienie warunku
Laptop typ 1 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 4, 5, 6

Laptop typ 2 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Laptop typ 3 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Laptop typ 4 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Laptop typ 5 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Komputer stacjonarny typ 1 – tylko komputer stacjonarny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Komputer stacjonarny typ 2 – tylko komputer stacjonarny	1, 2, 3, 4, 5, 6,
Monitory dostarczone z laptopami typ 1-5 i komputerami stacjonarnymi typ 1-2 (nie dotyczy Monitora typ 2)	4, 6
Urządzenie wielofunkcyjne typ 1	7, 8, 9, 10

Rozdział XIII ust. 2 SIWZ przybrał następujące brzmienie:

2. Przed podpisaniem umowy Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia Zamawiającemu wszystkich niżej wymienionych dokumentów, zgodnie z tabelą poniżej:

- 1) Certyfikat ISO 9001 dla producenta sprzętu;
- 2) Deklaracja zgodności CE;
- 3) Certyfikat Microsoft, potwierdzający poprawną współpracę oferowanego modelu komputera z wymaganym systemem operacyjnym;
- 4) Certyfikat lub deklaracja producenta, potwierdzająca spełnienie wymagania w zakresie maksymalnie 24 dB z pozycji operatora w trybie IDLE, pomiar zgodny z normą ISO 9296 / ISO 7779;
- 5) Certyfikat ISO 14001 dla producenta sprzętu;
- 6) Certyfikat RoHS;
- 7) Certyfikat o minimalnej zawartości składników naturalnych w dostarczonych tonerach drukujących;
- 8) Certyfikat o maksymalnym poziomie hałasu podczas drukowania/kopiowania poniżej 64 db(A) wg. normy ISO 7779
- 9) Dokument potwierdzający spełnienie wymogów normy Energy Star 6.1, zgodnie z publikacją na stronie <http://www.energystar.gov>
- 10) Dokument potwierdzający spełnienie wymogów normy EPEAT na poziomie min SILVER dla Polski, zgodnie z publikacją na stronie <http://www.epeat.net>
- 11) Dokument potwierdzający spełnienie wymogów normy EPEAT na poziomie min BRONZE dla Polski, zgodnie z publikacją na stronie <http://www.epeat.net>

Typ sprzętu	Wymagane dokumenty
Laptop typ 1 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 5, 6, 9, 10
Laptop typ 2 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 5, 6, 9, 10
Laptop typ 3 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 5, 6, 9, 10
Laptop typ 4 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 5, 6, 9, 10

Laptop typ 5 – tylko komputer przenośny	1, 2, 3, 5, 6, 9, 10
Komputer stacjonarny typ 1 – tylko komputer stacjonarny	1, 2, 3, 4, 9
Komputer stacjonarny typ 2 – tylko komputer stacjonarny	1, 2, 3, 4, 9
Monitory dostarczone z laptopami typ 1-5 i komputerami stacjonarnymi typ 1-2 (nie dotyczy Monitora typ 2)	1, 2, 9, 11
Urządzenie wielofunkcyjne typ 1	2, 6, 7, 8

Modyfikacji ulega treść załączników nr 1, 2, 3, 4 i 6 do SIWZ – zmienione dokumenty w wersji ujednoliconej zostają załączone do niniejszego pisma.

W związku z modyfikacjami SIWZ i załączników Zamawiający przedłuża termin składania ofert, w związku z czym rozdział X SIWZ ustęp 1 i 5 przyjmują następujące brzmienie:

1. *Oferty należy składać w siedzibie Zamawiającego przy ul. Jagiellońskiej 80 w Warszawie (03-301) – Sekretariat – do dnia 19 września 2019 r., do godziny 11:00.*
5. *Otwarcie ofert jest jawne i odbędzie się w siedzibie Zamawiającego przy ul. Jagiellońskiej 80 w Warszawie (03-301) – pokój nr 317 – w dniu 19 września 2019 r., o godzinie 11:30*

Załączniki stanowiące integralną treść niniejszego pisma

- 1) Załącznik nr 1 – opis przedmiotu zamówienia/ specyfikacja techniczna oferowanego sprzętu;
- 2) Załącznik nr 2 – wzór formularza ofertowego;
- 3) Załącznik nr 3 – wzór oświadczenia, o którym mowa w art. 25a ust. 1 ustawy Pzp;
- 4) Załącznik nr 4 – wzór oświadczenia o przynależności albo braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej;
- 5) Załącznik nr 6 – wzór umowy.

z up. **DYREKTOR**
dr Ewa Dębicka
 Zastępca Dyrektora ds. Rozwoju